Потенциал налоговых доходов регионального бюджета Республики Карелия

В. А. Исаков
Петрозаводский государственный университет, г. Петрозаводск

Планирование, прогнозирование и мобилизация налоговых поступлений являются чрезвычайно важными функциями государства в рыночной экономике. Эти функции выполняются с помощью государственного налогового планирования.

Важной составной частью государственного налогового планирования является оценка реальной налоговой базы на основе налогового потенциала.

Термин налоговый потенциал можно определить в узком и широком смысле. В первом случае налоговый потенциал – это совокупный объем налогооблагаемых ресурсов, находящихся на рассматриваемой территории. Во втором он представляет собой максимально возможную сумму налоговых поступлений на данной территории за определенный период, исчисленных на основании действующего законодательства [1].

Понятие налогового потенциала несет большое аналитическое значение не только для планирования и прогнозирования налоговых поступлений в бюджет и определения межбюджетных трансфертов, но и для определения и выявления способов и альтернатив, связанных с возможностью увеличения налоговых доходов бюджета.

Налоговый потенциал может представлять собой количественно выраженную в денежных единицах оценку. Но такую оценку невозможно использовать при анализе без учета факторов, оказывающих на нее воздействие. Рассмотрение таких факторов является первостепенной задачей при налоговом планировании, и, самое главное, при поиске возможности адекватного увеличения налоговых поступлений в бюджет.

Налоговый потенциал может характеризовать налоговые поступления как всего народного хозяйства в целом, так и отдельных регионов. Таким образом, можно выделить налоговый потенциал субъекта РФ, который будет интересовать нас в большей степени.

В РФ выделяется три уровня бюджетов, в связи, с чем можно выделить три составляющих налогового потенциала субъекта РФ:

– налоговых доходов федерального бюджета,
– налоговых доходов регионального бюджета,
– налоговых доходов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории субъекта.

Региональная направленность настоящего форума делает наиболее интересным для исследования потенциал налоговых доходов республиканского бюджета Республики Карелия. Выбор такого направления связан с появлением кризисных явлений в экономике Карелии, которые привели к уменьшению налоговых поступлений в бюджет РК за 01.–06.2009 г. на 25,4%. Налоговые доходы за этот период составили 4619821 тыс. руб. в 2009 г., а за аналогичный период 2008 г. они составили 6193614 тыс. руб. [3].

В связи со сложившейся ситуацией необходима разработка комплекса мер, направленных на увеличение потенциала налоговых доходов республиканского бюджета РК. В первую очередь необходимо определить факторы, влияющие на потенциал налоговых доходов. К ним можно отнести факторы на макроэкономическом и региональном уровнях. Основной практической целью работы является предоставление рекомендаций региональным органам власти и управления в области повышения налогового потенциала доходов бюджета. Исходя из этого, рассмотрим только региональные факторы.

Так как наибольшую долю в налоговых доходах регионального бюджета за 01.–06.2009 г. занимали налог на прибыль (16,2%), налог на доходы физических лиц (44,4%), налог на имущество организаций (15,8%) и налог на добычу полезных ископаемых (2,6%), то рассмотрим основные факторы, которые, так или иначе, повлияли на поступления по этим налогам [3].

Самым общим фактором, влияющим на налоговый потенциал региона, является темп роста региональной экономики. Темпы роста экономики республики заметно снизились за последний год. Это во многом связано с кризисными явлениями, возникшими внутри РК и в экономике других регионов СЗФО. Так, например, индекс промышленного производства в РК составил 85,9% в первом полугодии 2009 г. по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. При этом индекс добычи по-

лезных ископаемых составил 55,8%, индекс добычи металлических руд – 54,1%. Также снижено производство пиломатериалов (на 29,1%), деловой древесины (на 15,1%), производство целлюлозы (на 12,9%), бумаги (на 0,5%), строительного кирпича (на 78,0%), мяса (на 6,9%), водки и ликероводочных изделий (на 29,6%) [7].

Такая ситуация характерна и для других регионов СЗФО, однако Карелия среди них находится лишь на 7 месте по величине индекса промышленного производства (табл. 1) [7].

Таблица 1

Индексы промышленного производства по регионам СЗФО

№	Регионы СЗФО	Индекс промышленного производства за 01.-03.2009 г. к 01.-03.2008 г., %
1	Архангельская область	102,6
2	Калининградская область	98,0
3	Республика Коми	93,6
4	Ленинградская область	92,4
5	Псковская область	88,3
6	Мурманская область	85,6
7	Республика Карелия	81,9
8	Санкт-Петербург	80,9
9	Вологодская область	72,4
10	Новгородская область	68,1

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 01.–03.2009 г. составил 97,6%, в сельскохозяйственных организациях – 98%. Объем введенного в Карелии жилья за 6 месяцев этого года снизился на 3,5% по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. Оборот розничной торговли сократился по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. в сопоставимых ценах на 2,4% [7].

Инфляция на потребительском рынке Республики Карелия за 01.–06.2009 г. составила 10,5% (за аналогичный период 2008 г. – 9,6%) [8]. Все приведенные данные подтверждают то, что за текущий год экономика Республики Карелия приостановилась в своем развитии и, более того, находится на уровне ниже по сравнению с прошлыми годами. Все это весьма негативно сказывается на налоговом потенциале республики.

Также сильное влияние на налоговый потенциал РК оказывает финансово-экономическое положение крупных и средних предприятий региона. Для анализа эффективности их деятельности можно использовать показатель сальдированного финансового результата. Значение этого показателя и динамика его изменения указывает на большие проблемы у региональных предприятий.

В 01.–06.2009 г. сальдированный финансовый результат крупных и средних организаций РК составил 3946,9 млн. руб. убытка, тогда как за аналогичный период 2008 г. организациями было получено 4482,2 млн. руб. прибыли. Объяснить такое положение дел в Карелии можно влиянием на деятельность региональных предприятий финансово-экономического кризиса. Его влияние в большей степени почувствовали на себе организации, которые занимаются «добычей полезных ископаемых». Они в массовом порядке стали убыточными. За 6 месяцев этого года они получили 1886,8 млн. руб. убытков. Доля этого вида деятельности в общем объеме прибыли снизилась с 78,6% до 2%. Основными факторами, которые привели к этому, стали снижение спроса и падение цен на продукцию предприятий, и в основном это произошло на ОАО «Карельский окатыш».

Кроме этого, предприятия лесной республики имеют убытки в таких видах деятельности как лесозаготовка, производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона и изделий из них. Здесь основным фактором убыточности стало сокращение экспорта.

Прибыль организаций, которые за первое полугодие 2009 г. показали положительный финансовый результат, тем не менее, снизилась в 8 раз по сравнению с соответствующим периодом прошлого года и составила всего 1035 млн. руб. [4].

Проанализировав финансовые результаты крупных и средних предприятий Республики Карелия, которые являются основными плательщиками налога на прибыль, можно сделать вывод о том, что за последнее время уровень налогового потенциала со стороны этого налога снизился в разы.

Кризисные процессы в экономике Республики Карелия вызвали также снижение объема инвестиций. За 01.–06.2009 г. объем инвестиций в основной капитал организаций Республики Карелия

составил 6239,3 млн. руб., или 68,5% к уровню аналогичного периода прошлого года. Таким образом, в регионе наблюдается отрицательная динамика инвестиционных процессов, что привело к серьезному инвестиционному спаду [2].

На фоне всех этих серьезных проблем отдельные организации решились на оптимизацию численности своих работников, таким образом, появилась тенденция к росту безработицы. В 08. 2009 г. в республике было зарегистрировано 11 тыс. безработных (на 62% больше, чем год назад) [5].

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в Карелии 2008 г. составила 16714,1 руб. Значение этого показателя находится ниже уровня в целом по СЗФО, который составил 19113,4 руб. [6].

Также можно отметить, что среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в целом по республике в 07.2009 г. составила 18380,9 руб. и возросла по сравнению с соответствующим периодом 2008 г. на 7,9%. Но реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, уменьшилась на 5,1% [5].

Рост безработицы и снижение реальной заработной платы серьезно сказывается на налоговом потенциале со стороны налога на доходы физических лиц.

Рассмотрев вышеуказанные факторы, влияющие на уровень налоговых доходов регионального бюджета, можно их обобщить. Таким образом, основными факторами, влияющие на потенциал налоговых доходов бюджета будут:

- темпы и устойчивость роста промышленного производства и других секторов;
- финансовое положение предприятий региона в целом и в разрезе основных отраслей;
- объем инвестиций в регионе;
- состояние крупнейших налогоплательщиков региона;
- уровень безработицы в регионе;
- уровень и динамика заработной платы по региону;

Также очень важным фактором, воздействующим на налоговый потенциал, является уровень правосознания в регионе в части налоговой дисциплины. Но охарактеризовать его очень сложно, в связи с отсутствием полной информации.

Таким образом, исходя из приведенных факторов, можно определить основные направления деятельности региональных органов власти и управления в области увеличения потенциала налоговых доходов бюджета. При этом необходимо регулярное отслеживание значений и динамику изменений определенных в данной работе факторов, влияющих на потенциал налоговых доходов бюджета. Исходя, из этих значений можно будет планировать, прогнозировать изменения в налоговых доходах и вовремя принимать решения для обеспечения сбалансированности бюджета.

Рассматривая в настоящее время все эти факторы в РК, можно выделить основные рекомендации в области развития потенциала налоговых доходов регионального бюджета. Во-первых, сохранение, а в дальнейшем и ускорение темпов роста региональной экономики, а, во-вторых, содействие в создании новых рабочих мест. Первое приведет к улучшению финансового состояние организаций региона, и, как следствие, к увеличению поступлений по налогу на прибыль. А второе – к выравниванию спроса и предложения рабочей силы на рынке труда РК, при этом увеличение спроса на рабочую силу приведет к росту заработной платы, которая является частью налоговой базы налога на доходы физических лиц. Такая политика улучшит положение дел в республике, что повысит ее инвестиционный потенциал, а это, в свою очередь, приведет к росту остальных факторов.

Однако следует отметить, что проведение такого комплекса мер по повышению налогового потенциала неизбежно приведет к росту расходов в региональном бюджете. Поэтому эффект от проведения данной политики, хотя бы в долгосрочной перспективе должен быть выше, чем объем расходов на нее. Исходя из этого, необходимо строить оптимальный комплекс мер с учетом приведенных факторов.

Список литературы

1. Налоги и налогообложение / под ред. И. Майбурова. – М.: Юнити, 2007. 655 с.
2. Объем инвестиций в основной капитал: [Электронный ресурс] – режим доступа: http://krl.gks.ru/digital/region5/2007/inv3.htm

3. Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Республики Карелия за 01.–06.2009 г.: [Электронный ресурс] – режим доступа: http://minfin.karelia.ru/?/Nalogovaya_politika/
4. Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) по видам экономической деятельности в 01.–06.2009 г.: [Электронный ресурс] – режим доступа : http://krl.gks.ru/digital/region8/2007/fin4.htm
5. Социально-экономическое положение Республики Карелия за 08.2009 г.: [Электронный ресурс] – режим доступа: http://krl.gks.ru/public/official/Forms/Web.aspx
6. Социально-экономическое положение Северо-Западного федерального округа в 2008 г.: [Электронный ресурс] – режим доступа: http://krl.gks.ru/federal/default.aspx
7. Справка о социально-экономической ситуации в Республике Карелия в 01.–03.2009 г.: [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.gov.karelia.ru/Power/Ministry/Development/Economy/1q_09.html
8. Справка о социально-экономическом положении Республики Карелия в 01.–07.2009 г.: [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.gov.karelia.ru/gov/Power/Ministry/Development/Economy/090826.html

Влияние мер таможенно-тарифного регулирования на развитие ЛПК Карелии

А. К. Климочкин
Петрозаводский государственный университет, г. Петрозаводск

Важным фактором социально-экономического развития Карелии является внешнеэкономическая деятельность. Внешнеторговый оборот республики в 2003–2008 гг. неизменно увеличивался темпами от 11 до 20%. При этом замедление роста отмечается только в последние годы – в 2007 и 2008 гг. (в первом полугодии 2009 г. внешнеторговый оборот Карелии и вовсе снизился на 40,2%) [1]. Причины этих изменений будут рассмотрены ниже.

На протяжении последних лет республика имеет устойчивое положительное сальдо внешнеторгового баланса, экспорт превышает импорт в 3,5–5 раз; кроме того, объемы карельских товаров, идущих на экспорт, составляют более 40% от выпуска продукции в регионе, что позволяет говорить об экспортной ориентации экономики республики. Во многом это обусловлено тем, что Карелия является приграничным регионом и обладает запасами сырья, которые в настоящее время не могут быть полностью вовлечены во внутрироссийский оборот, в то время как географическим соседям необходимы в поставках из Карелии.

Ведущим в отношении внешней торговли является лесопромышленный комплекс республики – в структуре экспорта его продукция занимает более 50% (2006 г. – 55,4%; 2007 г. – 58,5%). Необходимо отметить, что предприятия данной отрасли являются системообразующими для Карелии. В организациях лесного комплекса (основным видом деятельности которых являются лесозаготовки, обработка древесины и производство изделий из дерева, производство целлюлозы, древесной массы и бумаги, картона) работает 10,4% всех занятых в регионе. На долю этих предприятий приходится 17,1% основных фондов республики; 24% производства бумаги в России и более трети газетной бумаги [5].

В то же время качественная сторона деятельности организаций лесного комплекса оставляет желать лучшего. По настоящее время значительная часть продукции этих предприятий представляет собой товары с низкой долей добавленной стоимости: инвестиционные проекты достаточно дороги для владельцев бизнеса, в том числе ввиду низкой доступности кредитных ресурсов, и имеют длительный срок окупаемости, а экспорт круглого леса в соседнюю Финляндию долгое время был экономически выгоден для них. В результате до 90% экспорта древесины и изделий из нее приходится на лесоматериалы обработанные и необработанные. В целом коэффициент экспортной ориентации лесного комплекса РК в 2007 г. составил 66,8%, при этом основными торговыми партнерами выступали страны ЕС, следовательно, результаты работы отрасли во многом зависели от колебаний курса евро и экономического развития европейских стран.

Такое положение дел, несомненно, свидетельствует о недостаточном развитии лесопромышленного комплекса Карелии и оказывает сдерживающее влияние на социально-экономическое развитие всего региона. Ведь открытие производств по более глубокой обработке древесины – это создание новых рабочих мест, предпосылки для развития смежных отраслей, потенциальное увеличение налоговых поступлений в бюджет республики и уменьшение зависимости региона от конъюнктуры внешней торговли.