

ние в летнее время. Не соответствует требованиям международного автомобильного сообщения состояние автомобильных дорог, ведущих к международным автомобильным пунктам пропуска «Вяртсиля», «Суоперя».

2. Проблемы длительности процедуры перевода земель из одной категории в другую, решения вопросов по оформлению земельных участков, находящихся в лесном фонде, обостряются в связи с ростом интереса инвесторов к конкретным участкам, требующим перевода земель.

3. По ряду территорий чрезмерно высок размер арендной платы на землях рекреационного назначения, установленный постановлением Правительства Республики Карелия № 125-П от 30.06.2008 г. Так, в Пряжинском районе – одна из самых высоких ставок по республике – 96000 руб. за гектар.

4. Долго проходят процедуры согласования актов выбора участков в Министерстве культуры Республики Карелия, процедуры постановки земельных участков на государственный кадастровый учет (даже в случаях, когда следует отказ для переоформления документов).

Для формирования в Республике Карелия современного высокоэффективного туристского комплекса необходимо продолжить консолидированные действия органов государственной власти и местного самоуправления, предприятий и организаций туристической отрасли по следующим ключевым направлениям:

- стимулирование мерами государственной поддержки в сфере инвестиционной и налоговой политики роста объема внебюджетных инвестиций в развитие современной инфраструктуры туризма Карелии;
- продолжение работы с федеральными органами исполнительной власти по включению предложенных республикой инвестиционных мероприятий по реализации Генеральной схемы в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2016 гг.)»;
- решение вопросов о выделении в 2011-2012 гг. ассигнований из бюджета Республики Карелия для разработки проектно-сметной документации по соответствующим объектам;
- поддержка инициатив местного населения по строительству малых коллективных средств размещения, гостевых домов с целью развития различных (в частности, сельского) видов туризма;
- оптимизация процедур согласования, перевода и постановки на учет земельных участков, отобранных для организации на них туристско-рекреационных объектов.

В целом геополитическое положение и туристский потенциал Республики Карелия определяют значение туризма в качестве одного из приоритетов социально-экономического развития карельских территорий. Отрасль в перспективе способна играть базовую роль в социально-экономическом развитии региона.

УДК 338.482:311

Васильева А.В.

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ СЧЕТ ТУРИЗМА КАК ИНСТРУМЕНТ ФОРМИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ БАЗЫ ПО ТУРИЗМУ

Вспомогательный счет туризма – метод оценки роли туризма в экономике, основанный на сборе и анализе огромного числа статистических данных. В основе метода лежат идеи скрупулезного сбора информации, а затем подробного анализа всех аспектов спроса на товары и услуги, которые в экономике могут быть связаны с туризмом. В данной работе Вспомогательный счет туризма рассматривается как эффективный инструмент формирования международной статистики туризма.

Vasilieva A.V. The Subsidiary Account of Tourism as a Tool of Forming the Territorial Information Base on Tourism

The subsidiary account of tourism is a method for estimation of a role of tourism in the economy based on collection and processing of a large number of the statistical data. The base of the method is the principle of detailed collection of information and detailed analysis of all the aspects concerning the goods' demand and the services' demand that can be linked with the tourism. In the article, the subsidiary account of tourism is considered as an effective tool for formation of the international statistics of tourism.

Для успешной работы в любой сфере деятельности необходимо обладать наиболее полными данными о ней. Очевидно, что туризм не исключение из этого правила. Туризм – достаточно динамично развивается даже после мирового кризиса. Подтверждением этого может быть тенденция роста мирового туризма. По прогнозам Всемирного барометра туризма ЮНВТО в 2010 г. число международных туристских прибытий возрастёт на 2-4 %, что продемонстрирует достаточно уверенное восстановление¹. В свете данной тенденции неудивительно, что туризм во всём мире привлекает инвесторов. Инвесторы, вкладывая свои денежные средства, хотят принимать взвешенные решения, подтвержденные достоверными цифрами и фактами. Исходя из вышесказанного очень важно, чтобы каждая территория, развивающая туризм, стремилась к формированию информационной базы. Но не только инвесторы заинтересованы в формировании подобных информационных баз. Правительственные организации, занимающиеся контролем в области туризма и его развитием, также нуждаются в информационной обеспеченности. По мнению специалистов, представляющих Комиссию Европейских сообществ, Организацию

¹ Официальный сайт Всемирной Туристской Организации. www.unwto.org.

экономического сотрудничества и развития, Всемирную туристскую организацию и Статистический отдел Организации Объединенных Наций вспомогательный счет туризма может стать эффективным инструментом формирования международной статистики туризма. Вспомогательный счет туризма – это метод оценки роли туризма в экономике, основанный на сборе и анализе огромного числа статистических данных. В основе этого метода лежат идеи скрупулезного сбора информации, а затем подробного анализа всех аспектов спроса на товары и услуги, которые в экономике могут быть связаны с туризмом. При построении вспомогательного счета туризма каждая страна должна учитывать индивидуальные особенности развития.

Исторически процесс формирования предпосылок к возникновению данного метода, его непосредственная разработка и внедрение в практику был достаточно долгим. Время с 1937 г., когда Совет Лиги Наций рекомендовал определение термина «международный туризм», по 1980-е годы можно определить как период разработки классификаций и определений для статистики туризма. Начиная с 80-х по 90-е годы, происходила корректировка теоретической базы, целью которой стала сопоставимость имеющихся классификации и определений с другими международными статистическими системами. Именно в этот период произошли первые попытки включить туризм в аналитические рамки систем национальных счетов. 1999 и 2000 гг. стали важным этапом развития данного вопроса. В 1999 г. была создана межсекретариатская рабочая группа ВТО–ОЭСР–Евростат с целью разработки общей концептуальной основы для подготовки методологической основы вспомогательного счета туризма. А в марте 2000 г. Статистической комиссией был принят важнейший документ – «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа». А 2001 г. стал годом его публикации. Документ «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа» создан для того, чтобы помочь странам при его построении и является результатом труда множества специалистов, учреждений и стран. Работа над этим документом ведётся постоянно, например в 2008 г. были внесены некоторые изменения. Эти изменения имели уточняющий характер и коснулись некоторых понятий, были дополнены и некоторые классификации. Пионерами применения вспомогательного счета туризма стали такие страны, как Франция и Канада. Сегодня множество стран применяют данную методику для оценки экономического эффекта, а также сбора и структурирования статистической информации относящейся к туризму.

Принципы построения вспомогательного счета туризма, закрепленные в документе «Вспомогательный счет туризма: рекомендуемая методологическая основа», предъявляют определенные требования к информации, которая используется в этом методе. Именно эти требования и формируют информационную базу по туризму, данные которой сопоставимы, наиболее полные и доступны для восприятия различными категориями потребителей информации. Основные требования к информации следующие:

- должна быть статистической по характеру и готовиться на регулярной основе, то есть не только в виде единовременных расчетов, но и в качестве текущих статистических процессов, сочетающих базовые расчеты с более гибкими видами использования показателей для повышения полезности получаемых результатов;
- расчеты должны опираться на надежные статистические источники, в которых отслеживаются туристы и показатели услуг, возможно, с использованием независимых процедур;
- данные должны быть сопоставимы во времени в одной стране, сравнимы с другими странами, сопоставимы с данными с остальными сферами экономической деятельности;
- данные должны быть внутренне последовательными и представляться в макроэкономических рамках, признаваемых на международном уровне².

После сбора и обработки информации, отвечающей требованиям, данные формируются в таблицы, представленные в логическом и последовательном порядке. Количество таблиц равняется десяти, и охватывают они множество аспектов. Таблицы № 1-3 содержат показатели потребления, относящегося к въездному туризму, в разбивке по продуктам и категориям посетителей. Таблица № 4 называется «Потребление, относящееся к туризму внутри страны, в разбивке по продуктам и видам туризма (чистая стоимостная оценка). Таблица № 5 отражает счета производства в отраслях туризма и других отраслях. Таблица № 6 посвящена внутреннему предложению и потреблению инициированному туризмом внутри страны, в разбивке по продуктам. Таблица № 7 показывает занятость в туризме. Таблица № 8 показывает валовое накопление основного капитала в секторе туризма и смежных сферах деятельности. Таблица № 9 отражает коллективное туристское потребление, в разбивке по функциям и уровням органов государственного управления. Последняя десятая таблица показывает различные неденежные показатели, сформированные в четыре подтаблицы. К неденежным показателям в данном случае относятся такие показатели как число заведений и возможности по размещению, количество прибытий и прочие подобные показатели. Формирование этих таблиц происходит в два этапа. На первом этапе разрабатываются таблицы № 1-6 включительно и № 10. Это минимальное количество таблиц, необходимое для создания вспомогательного счета туризма. На втором этапе создаются таблицы № 7, 8, 9. Способность собрать данные необходимые для этих таблиц, относящихся ко второму этапу, характеризует статистическую систему территории как наиболее продвинутую и современную. Все эти таблицы содержат огромное количество информации, относящейся к туризму, которая может

² «Tourism Satellite Account: Recommended Methodological Framework» Commission of the European Communities Eurostat, Organisation for Economic Co-operation and Development, World Tourism Organization, United Nations Statistics Division. Luxembourg, Madrid, New York, Paris – 2001, с.1.

быть интересна самому широкому кругу пользователей. К наиболее значимым вопросам, которые освещаются таблицами, эксперты относят: анализ спроса, создаваемого различными видами туризма; влияние туристского предложения на базовые макроэкономические переменные соответствующей страны; описание характера занятости и рабочих мест, накопления капитала и нефинансовых инвестиций; воздействие на государственные доходы, образование личного и предпринимательского дохода.

Не может не волновать вопрос о том, планирует ли Россия начать применение такого инновационного метода как вспомогательный счет туризма, который в российских источниках также называется спутниковый счет туризма. В настоящее время работает межведомственная рабочая группа, созданная усилиями Росстата и Ростуризма с привлечением экспертов Банка России, ФСБ России, МИД России и различных предпринимательских объединений в турбизнесе. Группа занимается изучением перспектив внедрения в практику РФ вспомогательного счета туризма. По рекомендациям ВТО, которая оказывает техническую, информационную и консультационную поддержку всем странам, внедряющим ВСТ, на первом этапе должна быть создана организационная платформа, в состав которой войдут представители национальной статистической службы, центрального банка и других государственных организаций, являющихся важными административными источниками для реализации такого масштабного проекта как внедрение вспомогательного счета туризма. На втором этапе должна произойти оценка состояния национальной статистики туризма. Третий этап – разработка пилотного проекта первого вспомогательного счета туризма с учетом особенностей страны.

России сложно определить, когда сформируются благоприятные условия для начала реализации данных этапов. Специалисты говорят о том, что в любом случае это может произойти не раньше 2014 г. На данный же момент руководитель Федеральной службы государственной статистики В.Л. Соколин для формирования информационной базы по туризму рекомендует использовать Порядок определения внутреннего туристского потока в РФ³, а также проводить специальные мероприятия по сбору информации в местах наиболее посещаемых туристами⁴. Соколин В.Л. отмечает, что точность этих данных напрямую зависит от инициативы региональных туристских администраций по проведению в регионах туристских опросов, рекомендованных в указанном Порядке.

Литература

Новиков В.С. Инновации в туризме. – М.: ИЦ «Академия», 2007. – 208 с.

УДК 332

Власова Т.И.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО – ОДИН ИЗ ОСНОВНЫХ ФАКТОРОВ ДИНАМИЧНОГО РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИИ ТУРИЗМА И ГОСТЕПРИИМСТВА

В статье анализируются возможности государственно-частного партнерства в развитии туризма и приводится опыт Санкт-Петербурга в реализации совместных туристских проектов.

Vlasova T.I. Public-private partnerships - once the main dynamic development tourism and hospitality

The article analyzes the possibility of public-private partnership in tourism development and provides the experience of St. Petersburg in the implementation of joint tourism projects.

Современные экономические условия требуют от государства и бизнеса активизировать деятельность, направленную на повышение эффективности функционирования экономики. Одним из главных направлений в этой связи становится государственно-частное партнерство.

Государственно-частное партнерство можно определить как правовой механизм согласования интересов и обеспечения взаимодействия государства и бизнеса. При этом его необходимо рассматривать как систему эффективного взаимодействия между органами государственного управления разных уровней и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ социально-экономического развития территорий, направленных на улучшение качества жизни и на достижение целей государственного управления, как совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях.

С экономической точки зрения государственно-частное партнерство интересно органам власти как механизм, посредством которого возможна реализация не только приоритетных инвестиционных проектов, но и развитие инфраструктуры, а также совершенствование социальной сферы региона.

³ «Порядок определения внутреннего туристского потока в Российской Федерации. Вклад туризма в экономику субъектов Российской Федерации», утвержден Приказом Ростуризма от 18 июля 2007 г. № 69.

⁴ Мосеев О.В. Статистика туризма: Движение к мировым стандартам // Вопросы статистики. - 2008. - № 5. - С. 13-15. с. - 15.