

Независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, курортные учреждения России в решении общей задачи должны выступать как единый санаторно-курортный комплекс, требующий управления и организационно-методического обеспечения контроля по выполнению государственных гарантий различным контингентам населения, регламентированных рядом законодательных документов РФ.

Для реализации системного подхода к решению проблем охраны здоровья здорового человека в России, в 2001-2002 гг. разработаны и утверждены Министром здравоохранения соответствующие Концепция и Отраслевая программа на 2003-2010 гг. (Приказы № 113 и № 114 от 21.03.2003 г.).

Приказом № 229 от 03.06.2003 г., затем приказом министра от 7 октября 2005 г. № 627 в номенклатуру государственных и муниципальных учреждений здравоохранения включены Центры восстановительной медицины и реабилитации.

Разработано и утверждено «Положение об организации деятельности Центров восстановительной медицины и реабилитации» (приказ Министра здравоохранения от 01.07.2003 г. № 296).

Приказом Министерства здравоохранения РФ от 22.10.2003 г. № 502 услуги и работы по восстановительной медицине включены в лицензируемые виды медицинской деятельности.

Приказом Минздравсоцразвития РФ от 07.10.2005 г. № 627 «Об утверждении единой номенклатуры государственных и муниципальных учреждений здравоохранения» в номенклатуре государственных и муниципальных учреждений здравоохранения сохранены Центры восстановительной медицины и реабилитации.

Приказ Минздравсоцразвития РФ от 10.06.2009 г. № 302н «О мерах по реализации постановления Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 413 «О финансовом обеспечении в 2009 г. за счет ассигнований федерального бюджета мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у граждан Российской Федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака».

В контексте этих тезисов представляется актуальным рассмотреть научно-методические задачи восстановительной медицины в развитии концепции здравоохранения до 2020 г.

Профилактика, восстановление и поддержание здоровья – выгодная область, прежде всего для отечественных инвестиций, т.к. ВВП произрастает из ресурса человеческого фактора, субъекта труда, его здоровья, образованности и культуры.

Необходимо изменить систему приоритетов развития нашей страны таким образом, чтобы здоровье и жизнь отдельного человека заняли в ней гораздо более высокое, чем сейчас место. Укрепление здоровья должно рассматриваться в качестве ключевой задачи, ответственность, за решение которой, должны разделить государство, бизнес, гражданское общество и семья.

УДК 332

Цапиева О.К.

### **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ИНСТРУМЕНТАРИЙ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ И МОДЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ КУРОРТНО-ЛЕЧЕБНОГО КОМПЛЕКСА КАВКАЗСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ВОД**

Рассмотрены социально-экономические и природно-рекреационные проблемы развития городов-курортов Кавказских Минеральных вод. Охарактеризованы инструменты повышения устойчивости городов курортов. Предложена система индикаторов оценки социально-экономического положения городов Кавказских Минеральных вод. Разработаны предложения по уточнению модели социо-эколого-экономической интерпретации устойчивого развития. Обосновано, что проблеме ранжирования показателей устойчивого развития городов-курортов можно решать с помощью многомерного статистического анализа методом главных компонент.

#### **Tsapieva O.K. The Modern Statement, Problems, Tools of Effective Management and the Model of Sustainable Development of Health Resorts Towns Complex of the Caucasian Mineral Waters**

The socio-economic and the natural-recreational problems of development of the health-resorts-towns of the Caucasian Mineral Waters are examined in the article. The methods of increase of sustainability of the health-resorts towns are characterized. The system of indicators for estimation of the socio-economic statement of the health-resort towns of the Caucasian Mineral waters is proposed. The proposals to specification of the model of the socio-economic interpretation of the sustainable development are elaborated. It is verified that it is possible to solve a problem of ranking of indicators for the sustainable development of the health-resorts-towns with the aim of the multidimensional statistical analysis by means of the main components method.

Ни одна страна в мире не может похвастаться таким же разнообразием и богатством курортных зон, как Россия. Но, к сожалению, наши соотечественники стали предпочитать заграничные курорты нашим. А ведь ни один заграничный курорт не сравнится с лечебным эффектом, который достигается благодаря целебному воздуху горного Кавказа, его минеральным водам и лечебным грязям. Кавказские Минеральные Воды (КМВ) считаются одним из лучших курортов России. Сочетание уникального климата и особых условий для отдыха и лечения дают КМВ право на высшую оценку среди курортов Евразийского материка.

Современная жизнь в больших городах ослабляет здоровье населения. Постоянные стрессы, хроническая усталость, инфекционные заболевания, плохая экология – все это влияет на самочувствие людей. Со временем организм теряет способность восстанавливаться и без качественного лечения ему уже не обойтись. Преимуществом санаториев КМВ является то, что первоклассный отдых здесь совмещается с лечением, что позволяет организму быстрее восстановиться и почувствовать прилив жизненных сил. Особой значимостью данного курорта является наличие эколого-социально-экономической системы внутри и вокруг курорта. Эта система уникальна, т.к. любые города-курорты КМВ расположены в 2-2,5 часах езды от Приэльбрусья. Таким образом, гарантирован горный и лыжный отдых в любое время года.

Кавказские Минеральные Воды представлены четырьмя наиболее популярными лечебными курортами: Кисловодск, Железноводск, Ессентуки и Пятигорск. Самым большим курортом КМВ является Кисловодск. Он расположен на юге курортной зоны и известен своим минеральным источником «Нарзан». Мягкий климат Кисловодска, сложившийся благодаря защищенности города от ветра горными хребтами, делает его привлекательным для посещения в любое время года. Город Железноводск признан самым динамично развивающимся курортом КМВ. Этот живописный уютный городок с горно-лесным мягким климатом расположен между горами Железная и Бештау на высоте 600 м над уровнем моря. Лавры самого популярного курорта КМВ по праву принадлежат г. Ессентуки, известному своими целебными источниками. Неоспоримым преимуществом этого курорта является широкий разброс цен на отдых и лечение. Многопрофильный курорт КМВ г. Пятигорск знаменит своим оз. Тамбукан, лечебные грязи которого используются не только в Пятигорске, но и в других санаториях. Пятигорск – один из старейших курортов России с богатой историей. Именно в этом городе находятся знаменитые лермонтовские места.

Санатории КМВ показаны всем без исключения благодаря своему особенному климату, целебному воздуху и уникальным лечебным программам. Преимущество санаториев состоит в том, что в них насчитывается более 30 типов минеральных вод из более чем 130 источников, используется радон и уникальные лечебные грязи. В результате в сочетании с благоприятным климатом почти в 100 % случаев наблюдаются положительные тенденции по улучшению самочувствия. В КМВ все санатории являются многопрофильными, что позволяет им принимать людей с заболеваниями органов пищеварения, дыхания, кожи, периферической нервной системы, костно-мышечной системы, андрологическими и гинекологическими заболеваниями, заболеваниями сосудов, почек, профессиональными болезнями. На курортах КМВ все санатории оснащены необходимыми профессиональными кадрами, медицинским и диагностическим оборудованием, которое с успехом применяется в лечении.

Хотелось бы представить научное понимание системы город-курорт.

**Город-курорт** характеризуется нами как целостная социально-экономическая, производственная и природно-рекреационная система, в основе которой лежит цель формирования оптимальных условий для оздоровления курортных туристов и создания эффективной экономики обслуживания рекреационного комплекса с учетом интересов жителей данной территории. Содержание понятия «устойчивое развитие города-курорта» представляется нам как мультифункциональный процесс оптимизации социально – экономического положения и репродуктивной способности экологической системы города в интересах настоящего и будущего поколения.

Ниже предлагается для использования оценки экономического положения городов-курортов система следующих индикаторов (табл. 1).

Таблица 1

**Индикаторы социально-экономического развития города-курорта**

Блоки	Индикаторы	
	Подблоки	
Блок 1. Уровень жизни	1.1. Демографические показатели 1.2. Доходы населения	
Блок 2. Экономическая база муниципального образования, муниципальные финансы	2.1. Производственный сектор 2.2. Занятость 2.3. Инвестиционная деятельность 2.4. Бюджет	
Блок 3. Курорт	3.1. Количество отдыхающих 3.2. Предоставлено койко-дней 3.3. Прирост предоставленных койко-дней 3.4. Прирост отдыхающих в санаториях 3.5. Доходы от продажи путевок 3.6. Доля налогов от санаториев в собственных доходах городского бюджета 3.7. Доля санаторно-оздоровительных услуг в общем объеме платных услуг населению	
Блок 4. Сфера услуг и городское хозяйство	4.1. Жильё и его доступность, стоимость коммунальных услуг 4.2. Информационные услуги, бытовое обслуживание и общественное питание 4.3. Здравоохранение 4.4. Образование 4.5. Охрана порядка	

Индикаторы	
Блоки	Подблоки
Блок 5. Экология	5.1. Земли рекреационного, оздоровительного, природно-заповедного и историко-культурного назначения 5.2. Площадь садово-парковых территорий на 1000 пользователей (га) 5.3. Количество спортивно-оздоровительных учреждений (бассейнов, лыжных баз и т.д.) на 10000 пользователей 5.4. Доля земли рекреационного, оздоровительного, природно-заповедного и историко-культурного назначения по отношению ко всей земле города 5.5. Выбросы вредных веществ в атмосферу за год (тыс. тонн) 5.6. Прирост выбросов вредных веществ за год (тыс. тонн)

По мере накопления достаточного массива статистических данных система индикаторов и показателей позволит проводить дальнейшие аналитические исследования, включая прогнозные, а в будущем перейти к формированию сложных комплексных индексов развития КМВ.

Экономика городов-курортов КМВ не имеет многоотраслевого характера. Подтверждением тому является информация о структуре занятости по отраслям экономики КМВ (рис. 1).

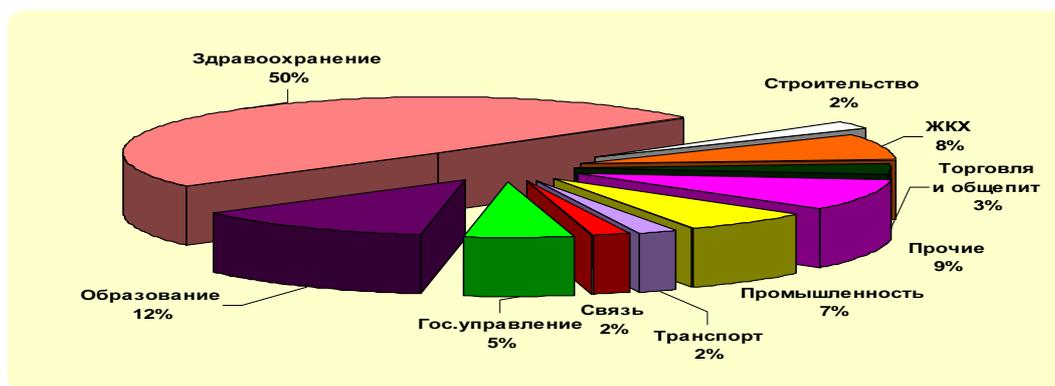


Рис. 1. Среднегодовая численность занятых по отраслям экономики городов-курортов КМВ (по крупным и средним организациям), в %

Больше половины занятого населения КМВ работает в здравоохранении, на втором месте образование и промышленность. В малом предпринимательстве 42 % занятых трудится в торговле и общественном питании, что и понятно, поскольку они обслуживают туристов. В настоящее время благодаря городам-курортам КМВ Ставропольский Край занял 5 место в России по развитию малого бизнеса.

Структура видов производства в промышленности городов-курортов представлена на рисунке 2.

Для достижения устойчивого развития городов-курортов необходимо обеспечить сбалансированное развитие видов производства, здравоохранения и сферы услуг.

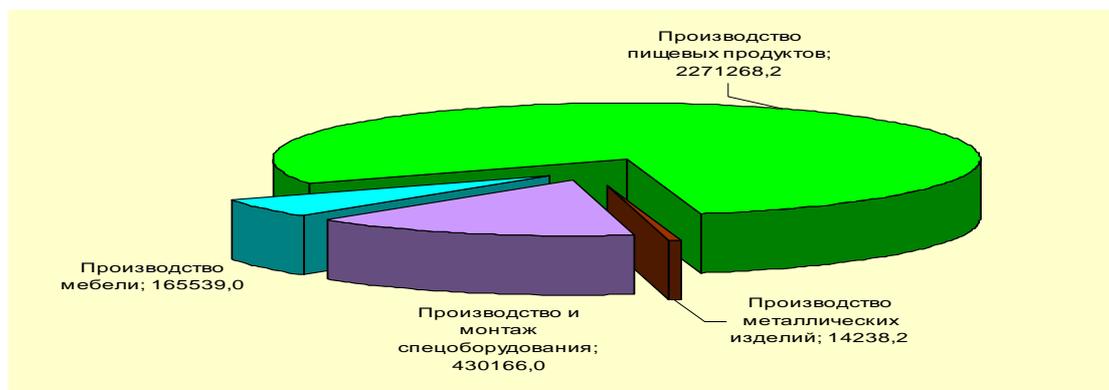


Рис. 2. Структура видов производства в промышленности городов-курортов КМВ, тыс. руб.

Во всех городах-курортах КМВ, кроме Пятигорска, происходит старение населения. Доля жителей старше трудоспособного возраста занимает достаточно большой удельный вес (18 %) по сравнению с другими городами Российской Федерации. Но для КМВ такое соотношение возрастных групп может не являться критически плохим из-за особого состава профессионального населения. Большинство из специалистов старшего поколения составляют врачи и медицинские работники, у которых профессионализм накапливается го-

дами. Таким образом, может быть поставлен вопрос о передаче уникального лечебного опыта от старшего поколения к младшему. Для этого в КМВ необходимо создать научные институты лечебно-курортного туризма.

Долгое время со середины 90-х годов 20 в. до 2003 г. санатории КМВ были не загружены отдыхающими. Уникальные бальнеологические санатории в зимние месяцы вообще не работали. Однако за последние годы «народ стал умнее», и количество отдыхающих увеличилось более чем в 2,5 раза. Приведем динамику заезда отдыхающих в город-курорт Кисловодск (рис. 3).

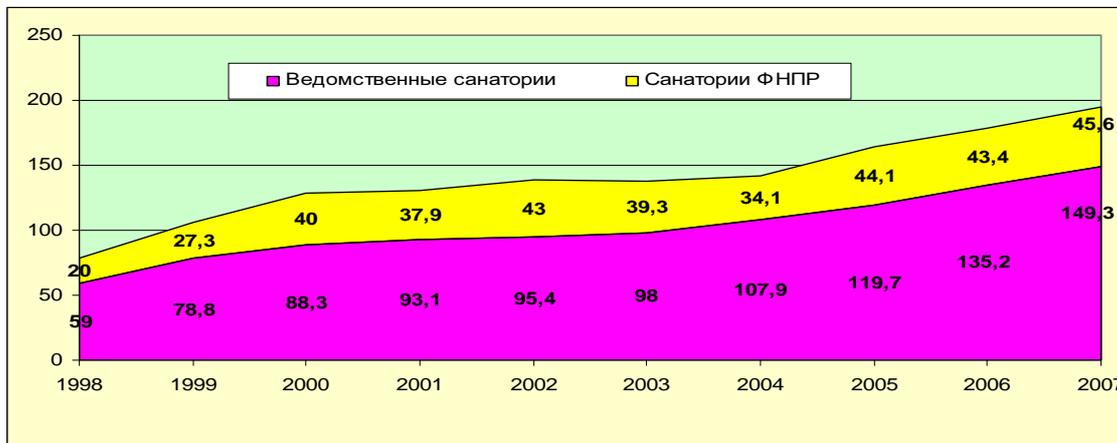


Рис. 3. Динамика заезда отдыхающих в город-курорт Кисловодск, тыс. чел.

По-прежнему существенной остается проблема финансового наполнения бюджета городов КМВ. В настоящее время сумма налогов от санаторно-курортных учреждений городов-курортов КМВ составляет не более 19 % от суммы собственных доходов городских бюджетов. Основную часть налогов (70 %) составляет подоходный налог на физических лиц.

В городах-курортах наблюдается постепенное уменьшение земель рекреационного, оздоровительного, природнозаповедного и историко-культурного назначения, что может привести к ухудшению состояния курортного климата. Например, земли рекреационного, оздоровительного, природнозаповедного и историко-культурного назначения города Кисловодска за последние 12 лет уменьшились почти в два раза (с 645 тыс. га до 360 тыс. га), площадь садово-парковых территорий на 1000 жителей уменьшилась в три раза (с 9,3 до 3,1 га).

Лучше положение обстоит с экологическими показателями. Число предприятий, имеющих выбросы в атмосферу, в 2009 г. сократилось по сравнению с 1996 г. более, чем в 3 раза. Впрочем, это видимо, не заслуга администраций городов, а последствия экономической рецессии.

В процессе проведенного анализа выявлены основные экологические проблемы городов-курортов КМВ: захламленность территории отходами производства и потребления; несвоевременный вывоз отходов; отсутствие схемы санитарной очистки городов; неудовлетворительное состояние водных объектов, участвующих в формировании гидроминеральной базы (малые реки и ручьи); низкая экологическая культура населения и туристов; сложность сохранения городских лесов и городских зеленых зон из-за постоянных попыток их продать или приватизировать; постепенное уменьшение доли земель рекреационного, оздоровительного, природнозаповедного и историко-культурного назначения.

Для оценки устойчивости развития городов-курортов представляется возможным использовать модели социо-эколого-экономической интерпретации устойчивого развития. Сторонники этого подхода говорят о необходимости строгих ограничений на качество окружающей среды и одновременно указывают на необходимость их согласования с экономическими и социальными потребностями.

Последователи этой теории считают, что для большей части нерыночных активов, составляющих природный капитал, характерна мультифункциональность. Один и тот же ресурс этой категории может иметь экономические, социальные, рекреационные, биологические функции, и играть важную роль в самовоспроизводстве.

Автор предлагает использовать в модели социо-эколого-экономической интерпретации устойчивого развития три категории экологических ограничений:

- использование возобновимых природных ресурсов не должно превышать скорость их восстановления;
- темп добычи истощимых природных ресурсов должен позволять их замену возобновимыми ресурсами;
- поступление отходов не должно превышать ассимиляционную способность среды.

Для полноценного анализа развития городов-курортов необходимо построение интегральных индексов, решающих задачи влияния социально-экономической и эколого-рекреационной подсистем общей системы город-курорт на устойчивое развитие города.

Предлагаем решать проблему обработки показателей, в том числе ранжирование показателей, с помощью многомерного статистического анализа методом главных компонент (Пирсона).

В основе моделей факторного анализа лежит гипотеза – наблюдаемые переменные являются косвенными проявлениями небольшого числа скрытых (латентных) факторов. Метод главных компонент состоит в последовательном поиске факторов влияния. Вычисления выполнены нами в программе SPSS 16.0.

Результаты вычислений представлены в блоке показателей, характеризующих основные аспекты развития курортного комплекса Кисловодска (табл. 2)

С математической точки зрения все 9 показателей таблицы 2 представлены точками 9 – мерного пространства. Метод главных компонент позволяет преобразовать данные 9-и мерного пространства в другое, значительно меньшей мерности пространство, без значительной потери исходной информации.

На основе расчетов выбраны две новые латентные переменные (Z1и Z2), которые объясняют 84 % всех изменений, то есть все то, что объяснялось 9 исходными переменными. Первая переменная (Z1), вторая (Z2) объясняют изменения (или вбирают всю информацию табл. 5).

Первая переменная имеет вид:

$$Z1 = 0,927V1 + 0,606V2 + 0,904V3 + 0,531V4 + 0,82V5 + 0,612V6 + 0,691V7 + 0,739V8 + 0,831V9;$$

Вторая:

$$Z2 = 0,275V1 + 0,774V2 + 0,36V3 + 0,808V4 + 0,493V5 + 0,657V6 + 0,259V7 + 0,132V8 + 0,468V9;$$

Подставляя известные значения показателей V1-V9, получим значения неизвестных показателей переменных Z1 и Z2.

Интегральный показатель блока таблицы 5 имеет вид, представленный долями Z1 и Z2, соответственно равными 56,897 % и 27,066 %. Таким образом, интегральный показатель блока вычисляется по формуле:

$$I = 0,569*Z1+0,2707*Z2$$

Таблица 2

**Показатели, характеризующие основные аспекты развития курортного комплекса города-курорта Кисловодска в динамике**

Год	Предоставленные койко-дни, тыс. V1	Прирост предоставленных койко-дней, тыс. V2	Количество отдыхающих, тыс. чел. V3	Прирост отдыхающих в санаториях тыс. чел. V4	Полученный санаториями доход от продажи путевок, тыс.р. V5	Прирост дохода от продажи путевок санаториями, % V6	Доля санаторно-оздоровительных услуг в объеме платных услуг населению, % V7	Загрузка гостиниц, тыс. чел. V8	Стоимость 1-го койко-дня, руб. V9
1997	1394,0	20,02	68,0	18,07	276,0	2,83	30,80	14,50	80,0
1998	1608,2	15,37	80,0	17,65	395,6	43,33	38,80	15,60	146
1999	2067,1	25,54	106,0	32,50	516,8	30,64	49,80	15,90	205
2000	2384,7	15,36	128,0	20,75	679,9	31,56	56,60	16,00	285
2001	2409,4	1,04	131,0	2,34	827,0	21,64	57,90	21,00	343
2002	2502,0	3,84	138,4	5,65	1018	23,07	55,20	17,30	407
2003	2299,7	-8,09	137,4	-0,72	1095	7,56	50,40	16,30	476
2004	2316,0	0,71	142,0	3,35	1384	26,43	46,90	15,50	597
2005	2797,0	20,77	164,1	15,56	1825	31,86	46,90	20,10	652
2006	2814,0	0,61	182,2	11,03	2307	26,42	35,61	16,00	820
2007	2997,9	6,54	195,0	7,03	3119	35,20	48,20	16,50	1040
2008	3063,4	2,18	196,1	0,56	3803	21,92	54,59	22,40	1241

График, тренд и коридор интегрального показателя указанного блока данных представлен на рисунке 4.

Интегральный показатель устойчивого развития курортного комплекса Кисловодска показывает положительную динамику тренда, и в целом находится в пределах допустимо возможного коридора устойчивого развития.

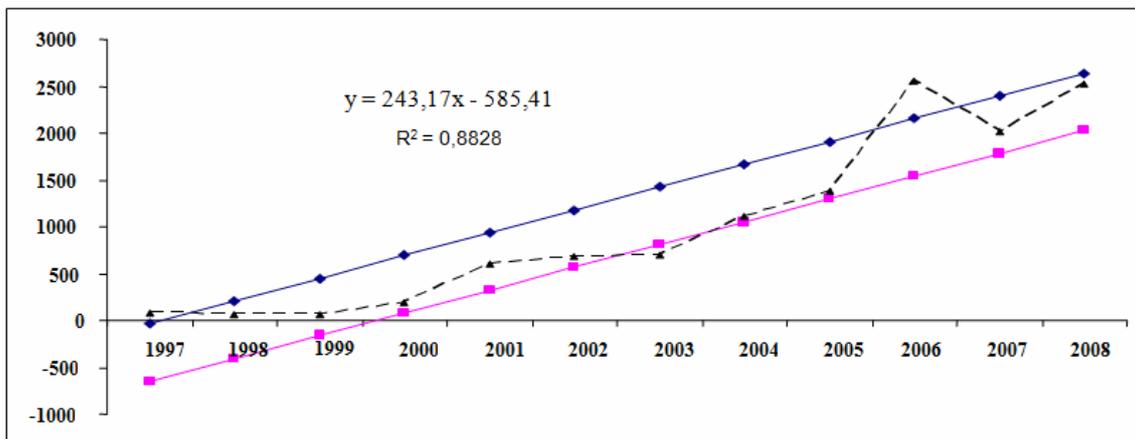


Рис. 4. График, тренд и коридор интегрального показателя курортного комплекса г. Кисловодска

Основной принцип концепции устойчивого развития состоит в признании необходимости соотносить темпы роста экономики и социальной сферы с природными возможностями. Между тем, ориентированные на получение прибыли производители, как правило, выбирают такое сочетание ресурсов, которое требует наименьших затрат. Поэтому воздействие на экономику городов-курортов с учетом рекреационных проблем должно быть организовано с помощью методов государственного регулирования.

Основными направлениями и инструментами обеспечения устойчивого развития городов-курортов Кавказских Минеральных вод являются следующие (табл. 3):

Таблица 3

**Основные направления и инструменты обеспечения устойчивого развития городов-курортов КМВ**

1.	Развитие курортно-туристского комплекса с использованием как бюджетных, так и привлеченных средств, в том числе кредитных ресурсов за счет расширения сферы курортно-туристских услуг и привлечение российских и иностранных инвестиций в развитие городов.
2.	Увеличение количества и качества средств размещения (строительство новых и реконструкция имеющихся санаторно-курортных и туристско-гостиничных комплексов).
3.	Устранение сезонности загрузки курортно-туристского комплекса городов-курортов путем активизации посещаемости курорта в зимний период за счет развития спортивного, культурно-познавательного и делового туризма.
4.	Строительство объектов инфраструктуры развлечений связанных с активным отдыхом и спортом.
5.	Формирование рациональной и экологически безопасной транспортной системы городов.
6.	Строительство новых и реконструкция существующих инженерных коммуникаций с увеличением их номинальной пропускной мощности.
7.	Создание эффективной системы защиты от опасных физико-геологических процессов (сейсмозащита, противооползневые меры, берегоукрепление, регулирование русел рек и др.).
8.	Рациональное использование природных лечебных ресурсов и защита природной среды.
9.	Упорядочение градостроительной деятельности в соответствии с требованиями развивающегося санаторно-курортного и туристско-рекреационного комплексов.
10.	Создание условий для органичной интеграции предприятий среднего и малого бизнеса в структуру туристического комплекса городов-курортов.
11.	Разработка и внедрение единой рекламной стратегии продвижения туристического продукта городов-курортов.
12.	Создание адаптированной нормативной базы и формирование благоприятного инвестиционного климата.

**Литература**

- Ветров Г. Ю. Индикаторы социально-экономического развития муниципальных образований. – М., 2001.  
 Газизуллин Н.Ф., Скобельцына Е.Г., Губайдуллина Т.А. Экономика и экология: равновесное развитие. – Казань, 1999.  
 Татаркин А.И., Куклин А.А., Яковлев В.И., Коробицин Б.А. Моделирование эколого-экономической системы региона: устойчивое развитие. – Екатеринбург: Изд-во Института экономики Уральского отделения РАН, 1998.