

ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

М. А. Самсонова

В 2004 г. политика Правительства Республики Карелия в области социально-экономического развития республики была направлена на развитие экономики, укрепление экономики, повышение жизненного уровня людей, обеспечение их социальных гарантий. Благодаря принятым мерам удалось обеспечить в целом позитивные результаты работы промышленности и других отраслей экономики, рост реальных доходов населения. В минувшем году валовой региональный продукт, по оценке, увеличился по сравнению с 2003 г. на 6%. Отмечен самый высокий за последние пять лет темп роста промышленного производства – 109,3% (РФ – 106,1%).

Достигнутые в 2004 г. в Карелии темпы роста производства важнейших видов продукции значительно выше средних по России: производство электроэнергии – 126,4% (РФ – 101,6%), окатыши железорудные – 108,5% (РФ – 105,6%), вывозка древесины – 110,4% (РФ – 98,0%), плиты древесностружечные – 120,4% (РФ – 112,5%), целлюлоза товарная – 111,1% (РФ – 104,0%), бумага газетная – 120,8% (РФ – 109,1%). В 2004 г. снижены объемы производства в промышленности строительных материалов, в пищевой (в т. ч. рыбной), мукомольно-крупяной и легкой промышленности. Вместе с тем, развитие этих отраслей имеет свои перспективы в первую очередь за счет проводимого предприятиями технического перевооружения производства, освоения новых видов продукции, стабилизации производства в ОАО «Кондопожский ХХП», а в рыбной отрасли – за счет увеличения объемов добычи и переработки водных биоресурсов. Объем инвестиций в основной капитал возрос до 12,6 млрд. руб. (рис. 1) (112,8% в сопоставимых ценах к предыдущему году). Объем иностранных инвестиций по сравнению с 2003 г. увеличился до 40,7 млн. долларов США (на 17%). Общий объем финансирования международных некоммерческих проектов в 2004 г. возрос на 400 тыс. евро и составил более 3 млн. евро. Согласована реализация новых крупных проектов: «Строительство МАПП «Суооперя» (5,6 млн. евро) и «Электронная Карелия» (2 млн. евро).

В Республике продолжается реализация различных инвестиционных проектов. К числу наиболее значимых можно отнести завершение строительства магистрального газопровода Петрозаводск-Кондопога, реконструкцию ОАО «Сегежский ЦБК», ввод 2-й очереди производства электропроводки и организации сборки электронных устройств в ООО «Кархакос» (г. Костомукша), электрификацию участка железной дороги «Идель-Свирь». Введены в строй новые и реконструированные предприятия по производству щебня и гравия в Межевском, Питкярантском, Пудожском районах. Продолжалось строительство социально значимых объектов. В 2004 г. введены в эксплуатацию: школа в п. Ламбасручей Медвежьегорского района, магистральная тепловая сеть в 21 квартале г. Беломорска, 1-я очередь 60 квартир жилого дома в г. Сегеже, котельная в п. Летнереченский Беломорского района, водопроводные сети в п. Лоухи (пусковой комплекс), водопровод в п. Калевала (первая очередь).

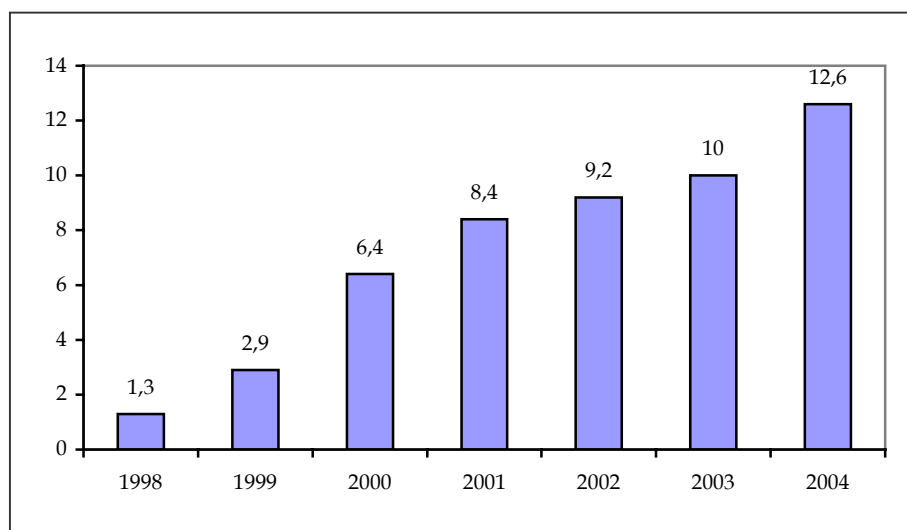


Рис. 1. Динамика инвестиций в основной капитал в Республике Карелия, млрд. руб.

В рамках реализации программы «Инвестиционная политика Правительства Республики Карелия на 2003–2006 гг.» в минувшем году значительно активизировалась работа в области инвестиционной деятельности. В 2004 г. принята новая редакция Закона РК «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелия», сохранены налоговые льготы для инвесторов. На начало 2005 г. действуют инвестиционные соглашения о предоставлении налоговых льгот с 4 предприятиями (ООО «Кархакос», ООО «Сетлес», ООО «Скандинавия», ОАО «Сегежский ЦБК») на реализацию 7 проектов с объемом инвестиций более 5,3 млрд. руб. Бюджетный эффект от их реализации составит 3,7 млрд. руб., будет создано более 1 тыс. рабочих мест. Идет работа по рассмотрению возможности подписания соглашений еще с 14 предприятиями

В прошедшем году была завершена реализация ряда крупных и значимых для республики коммерческих проектов:

- в лесопромышленном комплексе: в ОАО «Сегежский ЦБК» (модернизация установки непрерывной варки №4, бумагоделательных машин №9 и 10, установка мешочной линии), в ОАО «Кондопога» (строительство цеха термомеханической массы);
- в горнопромышленном комплексе: строительство щебеночного завода «Лобское-5», разработка карьера габбро-диабаз (ООО «Прионежский габбро-диабаз»), реконструкция ОАО «Сортавальский ДСЗ», разработка карьера «Райконкоски» и строительство щебеночного завода;
- в машиностроении: расширение производства (2-я очередь) в ООО «Кархакос» (Концерн PKC Group, г. Оулу, Финляндия);
- на транспорте: ввод магистрального газопровода «Петрозаводск-Кондопога», завершение строительства судов «Россиянин» и «Украинец»;
- в социальной сфере: реконструкция санатория «Кивач» (ОАО «Карелнеруд»).

Значительная часть бюджетных средств направлена на реализацию программ социальной направленности (развитие сферы культуры, здравоохранения и спорта, образования, соцобеспечения, содействие занятости населения), а также на жилищное и дорожное строительство, воспроизводство лесов. Собственные средства организаций, кредитные ресурсы направлялись на развитие рыбного хозяйства, лесовосстановление, освоение недр и развитие горнопромышленного комплекса РК, развитие туризма.

В течение прошедшего года продолжалась активная работа по привлечению средств на рынке ценных бумаг. В 2004 г. осуществлено два выпуска государственных именных обли-

гаций на общую сумму 450 млн. руб. по номиналу. По итогам проведенных аукционов выручка от размещения облигаций составила 51 млн. руб. Также стоит отметить, что 16 апреля 2004 г. компания Standard & Poor's объявила о присвоении рейтинга «ruBBB+» по российской шкале предполагаемому выпуску внутренних приоритетных необеспеченных облигаций Республики Карелия (рейтинг по российской шкале: «ruBBB+») с фиксированным купоном на 250 млн. руб. (8,8 млн. долл.). Удачное географическое положение республики, как предполагается, будет способствовать экономическому росту в средне- и долгосрочной перспективе. В 2005 г. ожидается выпуск государственных облигаций с амортизацией долга. Основным плюсом облигаций с амортизацией долга в том, что погашение их номинала осуществляется частями. Некоторые регионы также выходят на рынок ценных бумаг с данным долговым инструментом. Так стало известно, что на 19 мая 2005 г. правительство Республики Саха (Якутия) запланировало размещение нового рублевого облигационного займа объемом RUR2 млрд. Срок обращения выпуска составит пять лет. Выпуск имеет амортизационную структуру, что позволит республике сгладить пики платежей, а также дополнительно снизить кредитные риски держателей облигаций.

В 2005 году советский народ отметил 60-летие Победы в Великой Отечественной войне и ожидается празднование 85-летия Республики Карелия. 85 лет – это серьезная дата, что требует значительных усилий Правительства, всех органов государственной власти и местного самоуправления для закрепления и увеличения достигнутых темпов социально-экономического развития Карелии. В экономической сфере приоритетными задачами будут: развитие лесопромышленного, горнопромышленного, машиностроительного комплексов, создание условий для диверсификации промышленности, развития новых отраслей экономики, привлечения инвестиций для модернизации производства, эффективного использования природных ресурсов, перехода экономики на инновационный путь развития.

Ожидается продолжение работы по формированию благоприятного инвестиционного климата в республике, реализации конкретных инвестиционных проектов. Объем инвестиций в основной капитал в 2005 г. должен составить не менее 13 млрд. руб., а объем финансирования объектов федеральной адресной инвестиционной программы – увеличить на 10% к уровню 2004 г.

Одним из важных условий дальнейшего роста экономики республики, создания конкурентоспособных товаров и услуг является развитие инноваций. Поэтому в наступившем году, приоритетной задачей будет формирование нормативно-правовой базы государственной поддержки инновационной деятельности, в первую очередь по созданию инновационной инфраструктуры, переориентированию научных организаций на выполнение заказов предприятий.

В целях развития инфраструктуры транспорта Правительство продолжит совместную работу с ОАО «Российские железные дороги» по созданию пригородной пассажирской компании «Карелпригород», электрификации участка Идель-Свирь, строительству железнодорожного вокзала в г. Сегежа, реконструкции станции Вяртсиля. Будет активизирована работа по формированию конкурентного рынка автомобильных транспортных услуг в целях обеспечения в полном объеме потребностей населения и отраслей экономики республики. В области развития внешних связей предполагается расширение сотрудничества с иностранными партнерами, повышение эффективности реализации межрегиональных соглашений.

О новых подходах в своей инвестиционной политике Правительство Республики Карелия объявило в апреле 2002 г. Принцип открытости для внешних инвесторов как отечественных, так и иностранных, был положен в основу разработанной программы «Инвестиционная политика Правительства Республики Карелия на 2003-2006 гг.». Реализация программы идет по двум основным направлениям. Первое направление – работа, связанная с

непосредственным привлечением инвестиций в экономику республики, с реализацией и сопровождением конкретных инвестиционных проектов, с формированием портфеля перспективных проектов и инструментов регулирования функции. По данному направлению решаются следующие задачи:

- работа по сопровождению «пилотных» инвестиционных проектов, имеющих особо важное значение для республики, т.е. работа с конкретными проектами;
- становление системы планирования инвестиций в республике;
- привлечение частных инвестиционных средств в республику по линии софинансирования за счет средств республиканского бюджета направляемых на льготное кредитование инвестиционных проектов и работа по инвестиционным соглашениям;
- привлечение федеральных бюджетных средств по линии федеральных целевых программ (ФЦП) и адресной инвестиционной программы (ФАИП);
- анализ и мониторинг инвестиционной деятельности.

В рамках реализации указанных задач сегодня в республике сформирована база данных и идет постоянный мониторинг по 70 инвестиционным проектам, находящимся на разной стадии реализации. «Точки роста» имеются практически в каждом районе республики, что должно обеспечить достаточно равномерный и устойчивый рост экономики. За 2002-2003 гг. реализовано более 2-х десятков крупных и малых проектов, в первую очередь в сфере промышленности, что сегодня сказывается на росте промышленного производства. Под руководством Премьер-министра Правительства Республики Карелия действует рабочая группа, основной целью которой является рассмотрение хода подготовки и реализации конкретных инвестиционных проектов на территории республики, решение проблем инвесторов.

Второе направление - формирование благоприятного инвестиционного климата в республике, организационно-нормативная подготовка к приему инвестиций как на республиканском, так и на местном уровнях власти, а также на уровне отдельных министерств, ведомств и хозяйствующих субъектов. В рамках данного направления решаются задачи:

- работа с органами местного самоуправления по созданию благоприятного инвестиционного климата на местах;
- работа с республиканскими органами исполнительной власти и территориальными федеральными органами по развитию инвестиционной деятельности и благоприятной инвестиционной среды;
- содействие созданию и росту специализированной инвестиционной инфраструктуры;
- развитие информационной открытости республики и информационное обеспечение инвесторов;
- развитие благоприятной бизнес среды и малого предпринимательства;
- содействие развитию инновационной и научной деятельности;
- совершенствование нормативно-правовой базы в сфере инвестиций;
- содействие развитию финансовых инструментов инвестиций.

Местное самоуправление – ключевое звено в вопросах привлечения инвестиций, и Правительство Республики Карелия уделяет работе с органами местного самоуправления основное внимание. Поставлена задача разработки программ экономического и социального развития всех административно-территориальных единиц. Сегодня разработано и утверждено 13 и 19 необходимых программ. Основа таких программ – инвентаризация всех возможных ресурсов регионов и городов на предмет их вовлечения в экономическую деятельность, выявление естественных особенностей района и его преимуществ, совершенствование элементов градостроительной политики, развитие неаграрных форм малого (семейного) бизнеса в сельской местности, создание благоприятных условий для инвестиций.

До всех администраций органов местного самоуправления доведен опыт и принципы работы Главы администрации Борского района Нижегородской области с инвесторами, разработаны критерии оценки работы местных администраций в сфере привлечения инвестиций, разработаны соответствующие методические рекомендации, проводятся семинары. Идет мониторинг развития «точек роста» в разрезе районов.

Решение Правительством Республики Карелия во взаимодействии с Законодательным Собранием Республики Карелия, федеральными органами власти, органами местного самоуправления, бизнесом, общественностью названных приоритетных задач позволит сохранить и укрепить положительную динамику показателей социально-экономического развития республики, обеспечить рост благосостояния жителей Карелии, улучшить качество их жизни.

В 2002 г. Правительство Республики Карелия обозначило свой главный приоритет в экономической стратегии – развитие инвестиционной активности. В основу инвестиционной региональной политики был положен принцип «открытых дверей», т.е. создание инвестиционно-привлекательного климата для притока в экономику республики как внутренних, так и внешних инвестиций. Необходимо заметить, что при разработке принципов и подходов в инвестиционной политике Правительства РК были учтены особенности республики, как положительные, в частности наличие богатых природных ресурсов, и существуют реальные возможности для их глубокой переработки на месте.

Однако невозможно при выработке политики игнорировать факторы, объективно ослабляющие инвестиционную привлекательность республики, уровень промышленного оснащения, низкую плотность населения, недостаток промышленных площадок и т.п.

Упор в инвестиционной политике был сделан на развитие точек инвестиционного роста, проектов, в максимально равномерной степени расположенных по территории республики. В настоящее время реализация программы «Инвестиционная политика Правительства Республики Карелия на 2003–2006 гг.» идет по двум основным направлениям.

Первое – это работа, связанная с непосредственным привлечением инвестиций, с реализацией и сопровождением конкретных инвестиционных проектов, с формированием портфеля перспективных проектов. Сегодня в зоне повышенного внимания Правительства находится уже более 70 инвестиционных проектов, находящиеся на разной стадии реализации, практически по всей территории Карелии. Под руководством Премьер-министра Правительства РК действует рабочая группа, основной целью которой является оказание содействия в продвижении проектов, в решении административных и других проблем инвесторов. Работа с конкретными проектами включает в себя также прямую государственную поддержку инвестиционной деятельности, которая включает предоставление льготных бюджетных кредитов на конкурсной основе на условиях софинансирования, а также налоговые преференции в рамках действующего законодательства. Особое внимание уделяется проектам инфраструктуры как технической, транспортной, приграничной, так и социальной, без чего невозможно формирование инвестиционного климата. За последние годы идет постоянный рост средств направляемых на строительство таких объектов с участием бюджетов Республики Карелия и России, а также средств крупных кампаний, таких как, например, Октябрьская железная дорога. И здесь можно отметить развитие автодорожных магистралей, в т.ч. соединяющих Карелию с соседними регионами, планируемый ввод ж/д Ледмозеро-Кочкома, реконструкция и электрификация карельского участка Октябрьской железной дороги, строительство газопровода Петрозаводск – Кондопога, терминала аэропорта «Бесовец» (г. Петрозаводск). Немаловажное направление в реализации инвестиционной политики – это формирование благоприятного инвестиционного климата и организационно-нормативная подготовка к приему инвестиций как на республиканском, так и на местном уровне. Имеется ввиду тесное взаимодействие с органами местного самоуправления и с тер-

риториальными федеральными органами управления по развитию благоприятной бизнес среды, обеспечение информационной открытости республики и развитие нормативно-правовая базы.

Говоря о инвестиционной политике в Республике Карелия нельзя обойти вниманием приграничное сотрудничество с западными странами. Удобное географическое положение республики дает большие возможности в сфере приграничного сотрудничества со странами Западной Европы. Приграничное положение позволяющее развивать промышленную кооперацию (одним из примеров которой является реализация проекта «Кархакос» по производству компонентов автомобильного электрооборудования) и реализовывать свои транзитные возможности. Следует отметить, что уникальная северная природа в сочетании с богатым культурным и историческим наследием создает возможности для реализации рекреационного потенциала. Карелия также имеет значительный научный кадровый потенциал.

Литература

1. Журнал «Эксперт Северо-Запада» №26 12-18 июля 2004г
2. Закон Республики Карелия от 26.06.2004г. № 787-зрк «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Карелии».
3. Основные социально-экономические показатели Республики Карелия за 2004 год.
4. Обзоры денежных и долговых рынков 2004, 2005 год.- Национальный Банк «Траст»
5. Официальный сайт Министерство Финансов РК- minfin.ru