

УДК 338.24:332.1

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНТЕГРАЛЬНОГО ПОКАЗАТЕЛЯ В МОНИТОРИНГЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ РЕГИОНА

Д. Г. Шмуילו

Институт экономики Карельского научного центра РАН

В статье рассматриваются интегральные показатели, которые используются при организации мониторинга реализации стратегических документов в регионе. Предложен измененный интегральный показатель.

Ключевые слова: управление, регион, стратегия, мониторинг, интегральный показатель, система показателей.

D. G. Shmuilo. APPLICATION OF THE INTEGRATED INDEX IN MONITORING STRATEGIC DOCUMENTS OF A REGION

The paper considers the integrated indices used to monitor the implementation of strategic documents in a region. We suggest a modified integrated index.

Key words: management, region, strategy, monitoring, integrated index, set of indicators.

Одним из наиболее распространенных инструментов управления регионом в условиях рыночной экономики является стратегическое планирование. Основными документами системы государственного планирования долгосрочного действия, определившими стратегические ориентиры развития Республики Карелия, являются Концепция социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2015 г., утвержденная Постановлением ЗС Республики Карелия от 24 февраля 2011 г. и Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 г. Для разработанных стратегических документов потребовалось создание механизма отслеживания хода реализации этих документов, чтобы выявить, как действия правительства влияют на социально-экономические процессы в республике, в каком направлении проходят преобразования, какие коррективы нужно

вносить в принимаемые решения и какое будущее ожидает республику.

В работах многих современных авторов [Сушко, 2009] признается, что в соответствии с одним из основных законов кибернетики – законом обратной связи, все организованные системы являются открытыми, и замкнутость их обеспечивается только через контур прямой и обратной связи. Эффективность функционирования таких систем достигается наличием обратной связи. Все это относится и к экономическим системам, которые находятся под воздействием различных факторов. Поэтому в качестве специфического инструмента «обратной связи» в территориальном управлении, основы для выявления причин отклонений от запланированного хода событий, для принятия решений, коррекции стратегических документов в процессе разработки Стратегии Республики Карелия было предусмот-

рено проведение мониторинга его реализации.

Важность мониторинга стратегических документов осознана мировым сообществом. Наиболее заметные труды в этом направлении были опубликованы американскими учеными Джозефом Хоули, Дэвидом Осборном, Тедом Геблером, Харри Хартли [Белкина, 2009]. В рамках формируемой системы управления Институтом экономики Карельского научного центра РАН с 1999 г. проводилась научно-исследовательская работа по организации и проведению мониторинга реализации этих двух важных для Республики Карелия стратегических документов.

Под мониторингом понимается длительное наблюдение за каким-либо процессом, с целью оценки его состояния по отношению ко времени начала наблюдения и прогноза, о его возможном поведении в будущем. Основное предназначение мониторинга социально-экономических процессов – оценить адекватность региональных социально-экономических процессов с принятой стратегией развития и быть обоснованием для корректировки планов.

Наиболее важной проблемой в организации мониторинга является построение адекватной объекту наблюдения системы частных показателей, охватывающей наиболее важные социально-экономические процессы на уровне республики, которые в дальнейшем объединяются, интегрируются в один обобщающий показатель или интегральный

критерий. Интегральные (синтетические, обобщающие) показатели (критерии) по своей сути представляют попытку оценить в целом степень, динамику и направленность социально-экономического развития той или иной системы; дать объективную оценку темпов и уровня развития жизни населения и состояния экономики. Преимуществом интегральных показателей является комплексность получаемой информации, быстрота, простота использования.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 г. в качестве основных критериев системной оценки реализации стратегических документов предложены следующие интегральные критерии:

Интегральный критерий развития территории (ИКРТ), созданный группой независимых экспертов в 1998 г. и формируемый на основе частных показателей (демографических, социальных, экономических) и рассчитываемый ежегодно по официальным данным Госкомстата Республики Карелия.

Вариант 1. С учетом значимости, утвержденной ЗС (предложенной группой независимых экспертов в 1999 г.) с акцентом на объемы производственного развития – ИКРТ (рп).

Вариант 2. С учетом значимости, предложенной в 2002 г. группой депутатов с оценкой на качественные изменения: с акцентом на социальное развитие региона – ИКРТ (ср.)



Рис. 1. Расчет интегрального показателя оценки процесса реализации Стратегии

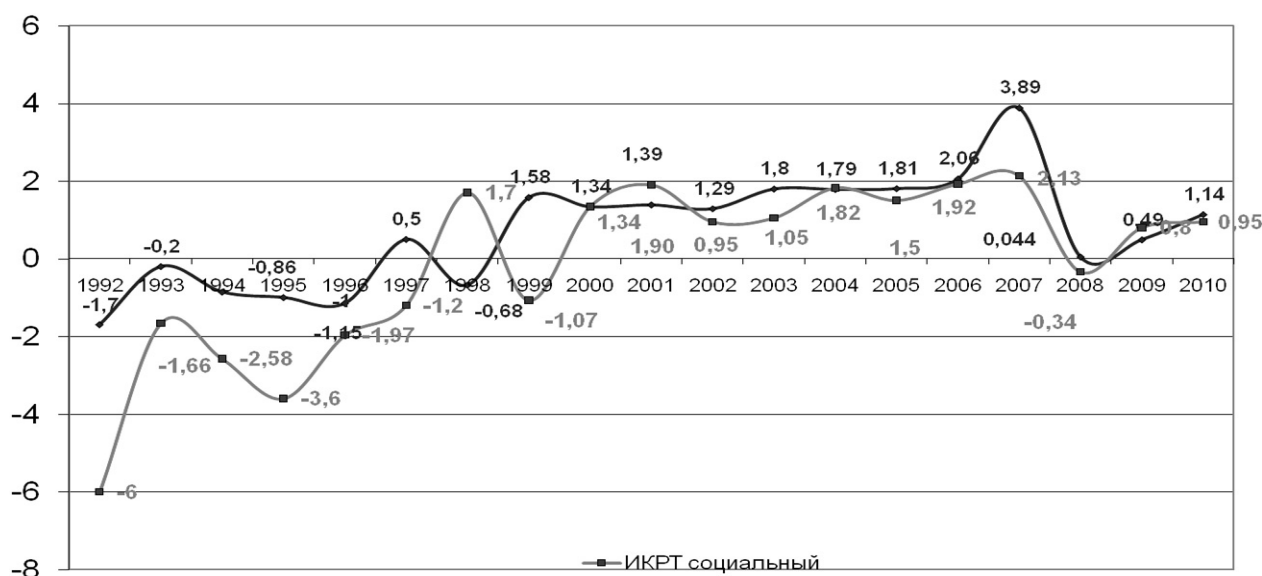


Рис. 2. Динамика оценок интегральных критериев развития Карелии

Ежегодный мониторинг (расчет ИКРТ, рис. 2) за 17 лет позволил выявить то, что идет качественное развитие экономики региона, при этом в большей степени возрастают качественные показатели жизни в Карелии [Шишкин А. И., Шишкин А. А., 2009]. С 2001 г. социально ориентированный ИКРТ (ср) отставал в своей динамике от производственного, в 2004 г. впервые превысил ИКРТ (пр). Резкое снижение интегральных показателей объясняется влиянием кризиса: *социальный ИКРТ (ср) на 3,8, при падении производственного ИКРТ (пр) на 1,8.* Данное падение критериев развития свидетельствует о кризисных явлениях в регионе (в большей степени о предстоящем спаде объемов производства, в первую очередь), сокращением инвестиционной активности бизнеса.

Критерий, оценивающий социальное состояние региона, проявляет большую устойчивость. Социальные процессы сглаживают процессы в бизнесе в основном за счет социальных программ и бюджетного обеспечения региона (как северного в том числе). Прогноз динамики развития данных двух критериев (см. рис. 2) свидетельствует о появлении элементов неустойчивого развития с замедлением роста объемов производства (возможно падение к 2012 г.).

Прогноз динамики роста качества жизни (ИКРТ (ср)) наиболее оптимистичен. Социальные процессы возьмут на себя роль своеобразного «буфера». Аналогичная картина была в период с 1995–1998 гг.

Выводы по динамике ИКРТпр и ИКРТср:

1. В целом экономическое развитие Карелии в 2008 г. не проявило достаточной устойчивости особенно в социальной сфере, кризис отразился на развитии и на качестве жизни.

2. Динамика социального развития (качество жизни) имеет значительно большую амплитуду колебаний чем динамика производства, это следствие, прежде всего, внешних факторов (цены на топливные ресурсы, монетизация льгот, рост тарифов, реформа МСУ и т. д.).

3. Одних региональных усилий в 2008 г. было недостаточно для быстрой нейтрализации негативного влияния внешних факторов (кризис в финансовой сфере) и этим объясняется падение социального ИКРТср до -0,34.

4. Показатель ИКРТ за 2009 и 2010 гг. указывает на тенденцию к росту качества жизни ИКРТср и ИКРТпр.

Проведение последующей научно-исследовательской работы по реализации мониторинга требует совершенствования методики – выделения из ИКРТ двух самостоятельных показателей – показателя, который отражал бы экономическую сторону развития республики, и показателя, который отражал бы социальную сторону развития. Таким образом, будет не один, а три отдельных интегральных показателя. Сама система частных показателей также требует изменения. Предлагается обобщенный интегральный показатель назвать как ИКРТ «Качество жизни» (рис. 3).

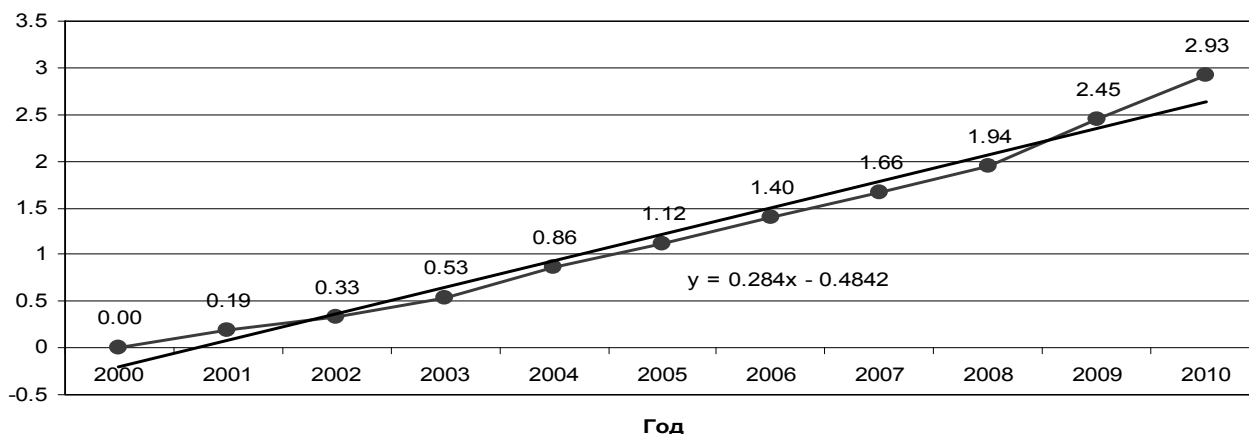


Рис. 3. Интегральный критерий качества жизни РК

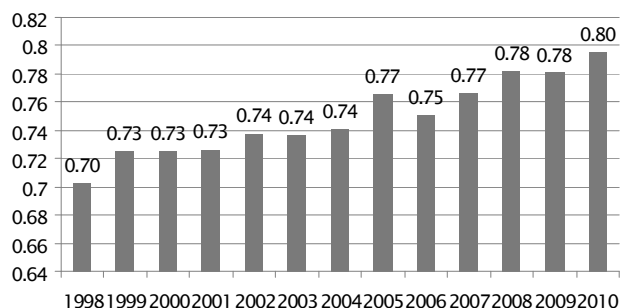


Рис. 4. Индекс развития человеческого потенциала Республики Карелия

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП рис. 4) по методике ООН, применяемой для субъектов РФ. ИРЧП является наиболее удачно агрегированным критерием, который используется мировым сообществом и ежегодно рассчитывается для всех государств. Он является стандартным инструментом при общем сравнении уровня жизни различных стран и регионов. Оценка уровня жизни с использованием ИРЧП строится на минимальном наборе базовых показателей. Каждый из этих показателей количественно представляет важные направления человеческого развития: долголетие, образованность, уровень жизни. Динамика ИРЧП по Республике Карелия на протяжении последних лет имела позитивную направленность (см. рис. 4). Наибольшее влияние на рост индекса развития человеческого потенциала с 1998 г. оказывал размер душевого ВРП с учетом паритета покупательной способности. Это наиболее динамичный показате-

тель из всех, включаемых в состав ИРЧП. Такие показатели как индекс образования и индекс долголетия остаются практически неизменными. Следует отметить небольшое увеличение показателя индекса долголетия за последние два года (см. рис. 4).

Литература

- Белкина Т. Д. Мониторинг стратегических планов городского развития // Сборник «Стратегическое планирование в регионах и городах России»: Докл. общерос. форума лидеров стратегического планирования, 20–21 октября 2008 г. СПб., 2009.
- Сушко Е. Д. Россия: тенденции и перспективы развития. Ежегодник. Вып. 4. Ч. II / Ю. С. Пивоваров (отв. ред.) и др. М.: ИНИОН РАН, 2009. 716 с.
- Махновский Д. Е. Использование индекса развития человеческого потенциала для исследования пространственной экономики: Материалы Всерос. науч.-практ. конф. ИПРЭ РАН. СПб., 2011. С. 201.
- Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года.
- Отчет о научно-исследовательской работе «Организация и проведение мониторинга Концепции социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2012 г. Петрозаводск, 2009.
- Шишкин А. И., Шишкин А. А. Опыт управления социально-экономическим развитием региона (по итогам реализации концепции «Возрождение Карелии») // Журн. экономика и управление. 2009. № 11(49). С. 31.
- Шмуйло Т. П. Методические подходы к мониторингу реализации Концепции социально-экономического развития Республики Карелия в 2006–2012 гг. // Тез. докл. IV Междунар. науч.-практ. конф. 2007. С. 131–132.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:

Шмуйло Данил Григорьевич

аспирант
Институт экономики Карельского научного центра РАН
пр. А. Невского, 50, Петрозаводск, Республика Карелия,
Россия, 185030
эл. почта: insteco@karelia.ru
тел.: (8142) 572210

Shmuilo, Danil

Institute of Economic Studies, Karelian Research Centre,
Russian Academy of Sciences
50 A. Nevsky St., 185030 Petrozavodsk, Karelia, Russia
e-mail: insteco@karelia.ru
tel.: (8142) 572210